

**Обобщенные ответы на вопросы участников публичного обсуждения
28 июля 2022 года на тему «Анализ результатов правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности МТУ Ростехнадзора
за 6 месяцев 2022 года»**

***Вопрос 1: Необходимо ли проводить регулярные обследования
бесхозных гидротехнических сооружений?***

Ответ. Согласно действующему законодательству регулярные обследования бесхозных гидротехнических сооружений не проводится.

Одновременно, в соответствии с п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1606 «Об утверждении положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался», при выявлении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, органом местного самоуправления в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено гидротехническое сооружение данные о нем, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в 3-месячный срок организует обследование выявленного гидротехнического сооружения, разработку плана мероприятий по обеспечению безопасности такого гидротехнического сооружения, а также согласование указанного плана мероприятий с органом государственного надзора в порядке и в сроки, которые установлены им.

Орган государственного надзора на основании уведомлений органов местного самоуправления о выявлении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, формирует и ведет перечень гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, а также осуществляет мониторинг выполнения органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений планов мероприятий по обеспечению безопасности этих гидротехнических сооружений.

Вопрос 2: Кто подлежит проверке готовности к отопительному периоду?

Ответ. Проверке готовности к отопительному периоду подлежат:

- 1) муниципальные образования;
- 2) теплоснабжающие организации и теплосетевых организации;
- 3) потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения.

Вопрос 3: Кто осуществляет проверку готовности муниципальных образований к отопительному периоду и расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении?

Проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду и расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

Вопрос 4: Допускается или нет ввод в эксплуатацию источников тепловой энергии и подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок новых потребителей без оборудования точек учета приборами учета?

Ввод в эксплуатацию источников тепловой энергии и подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок новых потребителей без оборудования точек учета приборами учета согласно правилам коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя не допускаются.

Вопрос 5: Что относится к предмету федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения?

Ответ: К предмету федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения относятся:

- 1) соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения,

установленных настоящим Федеральным [законом](#), правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также [правилами](#) по охране труда применительно к объектам теплоснабжения;

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Вопрос 6: Какими индикаторами риска нарушений обязательных требований, руководствуются должностные лица Ростехнадзора для определения выбора профилактических мероприятий и проведении внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности?

Ответ: в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган руководствуется перечнем индикаторов риска нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 года № 397.

Согласно которому, определяющими факторами принятия решения о проведении внеплановых проверок, в отношении юридических лиц и ИП в том числе является:

- поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года;

- отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, опасного производственного объекта;

- исключение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из ЕГРЮЛ.

Вопрос 7: Может ли руководитель организации, осуществляющей деятельность по эксплуатации опасного производственного объекта пройти аттестацию на знание общих требований промышленной безопасности в аттестационной комиссии организации руководителем которой он является?

Ответ: согласно подп. «а» п. 2 положения, утв. постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365, аттестацию, в том числе первичную аттестацию в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», проходят руководители организаций (обособленных подразделений организаций), осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов.

В соответствии с п. 5 настоящего положения, в территориальных аттестационных комиссиях проходят первичную и периодическую аттестацию:

а) члены аттестационных комиссий организаций и иные указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 2 настоящего Положения работники (за исключением работников организаций, обеспечивающих безопасность государства)

Соответственно руководители, указанные в подп. «а» п. 2 Положения, проходят аттестацию в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора.

Вопрос 8: Каким образом поставить на учет в территориальном органе Ростехнадзора трубопровод пара, введенный в эксплуатацию в 1980-х, 1990-х годах?

Ответ: В отличие от действовавших до вступления в силу ФНП ОРПД Правил устройства и безопасной эксплуатации: паровых и водогрейных котлов (ПБ 10-574-03), электрических котлов и электрокотельных (ПБ 10-575-03), сосудов работающих под давлением (ПБ 03-576-03), трубопроводов пара и горячей воды (ПБ 10-573-03), ФНП ОРПД не содержат требований о необходимости обязательной регистрации ОРПД в территориальных органах Ростехнадзора до пуска в работу и получения разрешения на ввод в эксплуатацию с записью в паспорт.

Порядок ввода в эксплуатацию ОРПД, установленный разделом IV ФНП ОРПД предусматривает:

-ввод в эксплуатацию на основании решения эксплуатирующей организации и проверки готовности к пуску в работу;

-учет ОРПД, осуществляемый на основании информации о нем, предоставляемой эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора.

При этом случаи проведения проверок готовности ОРПД с оформлением акта готовности конкретизированы в п. 213, 214 ФНПР ОРПД (до начала применения, после монтажа, после ремонта с применением и без неразъемных соединений, после ремонта с заменой основных элементов, после реконструкции, при передаче ОПО).

Наличие подлежащего учету в органах Ростехнадзора ОРПД определяет его необходимость отнесения объекта, на котором оно используется, к категории ОПО, подлежащего регистрации в государственном реестре ОПО, при осуществлении которой организация представляет в территориальный орган Ростехнадзора сведения, характеризующие ОПО, в том числе о применяемых в его составе технических устройствах.

С учетом изложенного наличие в территориальном органе Ростехнадзора сведений об ОРПД, введенном в эксплуатацию до вступления в силу ФНП ОРПД, ранее представленных при его регистрации и (или) при регистрации ОПО, на котором оно используется, является достаточным для осуществления учета ОРПД согласно ФНП ОРПД, например трубопроводов тепловых сетей о которых были представлены и внесены (т.е. учтены) в установленном порядке при регистрации объектов «участок трубопроводов теплосети» в государственном реестре ОПО.

Соответственно, для указанного случая отсутствует необходимость повторного представления информации о данных технических устройствах.

В месте, с тем, анализ государственного реестра ОПО свидетельствует о частичном отсутствии соответствующих разделах государственного реестра информации, характеризующей ОПО, в том числе сведений о технических устройствах, не внесенных при регистрации ОПО по причине непредставления их эксплуатирующей организацией.

Следует учесть, что требования о необходимости проведения в отношении ОРПД, введенного в эксплуатацию до вступления в силу ФНП ОРПД, проверки готовности с оформлением соответствующего акта, и о направлении информации для учета ОРПД с нарушением ранее установленных требований по его регистрации до пуска в работу, не допустимо и создает неисполнимые административные барьеры.

Из изложенного следует, (в целях обеспечения единого подхода и исключения избыточных административных барьеров при исполнении требований ФНП ОРПД в отношении ОРПД):

-применение требований, установленных разделом IV ФНП ОРПД к порядку ввода в эксплуатацию и учета ОРПД, в отношении вновь смонтированного (в том числе демонтированного и установленного на новом месте), переданного для использования другой организации, а также реконструированного (модернизированного) или подвергнувшегося капитальному ремонту с заменой основных элементов ОРПД;

-учет ОРПД введенного в эксплуатацию в составе ОПО до вступления в силу ФНП ОРПД, на основании сведений, предоставленных организацией при регистрации ОПО и (или) при регистрации ОРПД.

В случае недостаточности либо отсутствии информации в территориальном органе Ростехнадзора её уточнение (получение) может осуществляться путем:

-непосредственного получения сведений при проведении плановых и внеплановых проверок ОПО, составляющими которых является указанное выше ОРПД;

-получение информации из сведения, характеризующих ОПО при внесении эксплуатирующей ОРПД организацией изменений в государственный реестр ОПО;

-направления запросов в адрес эксплуатирующих организаций о предоставлении недостающей информации.

При этом в составе направляемых организацией документов с информацией для учета ОРПД введенного в эксплуатацию до вступления в силу ФНП ОРПД вместо акта готовности ОРПД к вводу в эксплуатацию, составление которого предусмотрено, п. 217 ФНП ОРПД, представляется документ, подтверждающий прием и ввод в эксплуатацию конкретного технического устройства в соответствии с нормативными документами действовавшими в период осуществления указанных работ. (см. письмо Ростехнадзора от 19.01.2016 №00-06-06/69).

Вопрос 9: Предусмотрена ли оплата штрафов на льготных условиях, при их досрочном погашении?

25 июля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями, указанными в пп. в) п. 11 вышеуказанного Федерального закона.

Вопрос 10: Разъясните порядок эксплуатации ПС не подлежащих учету?

Ответ: Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС.

Порядок безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливается в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС и утвержденной производственной инструкцией (положением), разработанной в организации, эксплуатирующей эти ПС.

Пункт 144 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным в Минюсте России 30.12.2020.

Вопрос 11: Каким образом организации узнать присвоенную ей категорию риска в рамках энергетического надзора?

Ответ. Критерии отнесения объектов федерального государственного энергетического надзора к определенной категории риска представлены в приложении 1 Положению о федеральном государственном энергетическом

надзоре, утвержденному постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 25 Положения в целях учета объектов государственного надзора орган государственного надзора ведет перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, объектам государственного надзора которых присвоены категории риска.

Включение в указанные перечни осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении объектов государственного надзора субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к соответствующим категориям риска.

На официальном сайте центрального аппарата органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") размещается информация о субъектах электроэнергетики, теплоснабжающих организациях, теплосетевых организациях и потребителях электрической энергии, объекты государственного надзора которых отнесены к категории высокого и значительного риска, на сайтах территориальных органов государственного надзора в сети "Интернет" размещается информация о субъектах электроэнергетики, теплоснабжающих организациях, теплосетевых организациях и потребителях электрической энергии, объекты государственного надзора которых отнесены к категории среднего и умеренного риска.

Дополнительно сообщаем, что согласно пункту 26 Положения субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации или потребители электрической энергии вправе подать в орган государственного надзора по месту осуществления деятельности субъекта электроэнергетики, теплоснабжающей организации, теплосетевой организации или потребителя электрической энергии заявление об изменении присвоенной ранее их объектам государственного надзора категории риска.

Вопрос 12: Какой срок рассмотрения заявления на допуск в эксплуатацию энергоустановки?

Согласно пункту 21 Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г.

№ 85, (далее – Правила) При подаче заявления о выдаче разрешения на допуск на бумажном носителе орган федерального государственного энергетического надзора не позднее 5 рабочих дней со дня его поступления направляет заявителю уведомление посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении: об оставлении заявления о выдаче разрешения на допуск без рассмотрения до представления недостающих документов и (или) полных перечней документов с их реквизитами, указанных в абзаце третьем п. 20 настоящих Правил, или несоблюдении формы заявления о выдаче разрешения на допуск с мотивированным обоснованием причин отказа и наименованиями недостающих документов (или реквизитов), не указанных в представленных перечнях, обязательных для представления в соответствии с настоящими Правилами, и предложением заявителю устранить несоответствие заявления о выдаче разрешения на допуск установленной форме и (или) представить недостающие документы (сведения); о приеме заявления о выдаче разрешения на допуск к рассмотрению и предлагаемых дате и времени осмотра допускаемого объекта.

В случае непредставления заявителем заявления по установленной форме и (или) документов (сведений о документах) в объеме, соответствующем требованиям, установленным пунктами 13 - 19 настоящих Правил, в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в абзаце втором настоящего пункта, орган федерального государственного энергетического надзора направляет заявителю уведомление об оставлении заявления о выдаче разрешения на допуск без рассмотрения и возвращает заявителю представленные документы.

В соответствии с пунктом 23 Правил в случае принятия заявления о выдаче разрешения на допуск к рассмотрению орган федерального государственного энергетического надзора в течение 20 рабочих дней (для заявления о выдаче временного разрешения), или в течение 10 рабочих дней (для заявления о выдаче разрешения на допуск), или в течение 7 рабочих дней (для заявления о выдаче разрешения на допуск, если ранее выдано временное разрешение) со дня регистрации такого заявления, а в случаях, предусмотренных абзацем вторым пункта 21 настоящих Правил, со дня регистрации надлежащим образом оформленного заявления о выдаче разрешения и (или) представления недостающих документов (сведений).

Вопрос 13: Как можно продлить срок выполнения предписания в связи с крайней необходимостью?

Ответ: В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» сообщаем Вам о том, что в соответствии с пунктом 8 вышеуказанного постановления сроки исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлеваются автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство о дополнительном продлении срока предписания в контрольный (надзорный) орган, орган контроля.

Порядок подачи ходатайства и принятия по нему решения определяется в соответствии со статьями 39-43, 89, 93 Закона № 248-ФЗ (в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг).

Вопрос 14: Какие требования установлены к работникам, ответственным за осуществление производственного контроля?

Ответ: Работники, ответственные за осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах I-III класса опасности, должны: иметь высшее техническое образование; иметь стаж работы на опасном производственном объекте отрасли не менее 3 лет; не реже одного раза в 5 лет проходить аттестацию в области промышленной безопасности; не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

Работники, ответственные за осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах IV класса опасности, должны: иметь высшее техническое образование и дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности; иметь стаж работы на опасном производственном объекте отрасли не менее 3 лет; не реже одного раза в 5 лет проходить аттестацию в области промышленной безопасности.

Вопрос 15: Каким образом проводится профилактический визит? Является ли профилактический визит обязательным?

Ответ. При осуществлении федерального государственного строительного надзора, кроме прочих профилактических мероприятий, проводится профилактический визит.

Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Федеральную службу (ее территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Вопрос 16: Направили в Ростехнадзор документы об исполнении предписания. Однако до сих пор предписание не считается исполненным. Как в настоящее время снять с контроля предписание, выданное СРО?

Ответ. В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки, порядок и организации и осуществление которых регулируется Федеральным законом от 8 марта 2022 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в 2022 году не проводятся.

Вместе с тем, Федеральным законом № 294-ФЗ не предусмотрена возможность снять с контроля предписание без проведения внеплановой проверки устранения нарушений.

В этой связи, направленные документы приняты к сведению, приобщены к материалам надзорного дела и будут учтены Управлением в рамках проведения внеплановой проверки исполнения предписания.